

DINÁMICAS DEL DESEMPLEO EN EL SECTOR TEXTIL DE ZONAS FRANCAS EN LA REPÚBLICA DOMINICANA 2003 Y 2005

Redacción y
análisis.....

Ramón Tejada Holguín
Carmen Figueiras
Martín Francos

RESUMEN EJECUTIVO

Este informe ha sido preparado para la Misión de la Agencia de los Estados Unidos para el Desarrollo Internacional en la República Dominicana (USAID/República Dominicana) por el proyecto a Greater Access to Trade Expansion (GATE), bajo una Orden de Trabajo de la Oficina de Mujeres en Desarrollo. Su propósito es analizar, con un enfoque de género, el perfil de los/as trabajadores/as desplazados/as, explorar su reinserción laboral e identificar las intervenciones y los lineamientos de políticas y programas que contribuyan a reducir los efectos económicos y sociales del cierre de las empresas y asistir a los y las trabajadores/as desplazados.

En enero del 2005 concluyeron las concesiones especiales que la Organización Mundial del Comercio (OMC) había brindado a la industria textil de países en vías de desarrollo a través del Acuerdo Multifibra (AMF) y el Acuerdo sobre Textiles y Vestido (ATV).¹ Con la conclusión de estos acuerdos AMF y ATV, los productos de textiles de algunos países en vía de desarrollo perdieron su competitividad frente a los producidos por otros países en diferentes partes del mundo. Junto a otros aspectos, esto provocó una baja de la demanda hacia los productos textiles, lo que ha desencadenado a su vez el cierre de plantas y la pérdida de miles de empleos.

En la República Dominicana el impacto ha sido especialmente grave debido a que, junto con los cambios en el entorno mundial, el sector de textiles y confecciones ha estado perdiendo competitividad a lo largo de la última década por razones internas. En el 2004, el sector textil constituía cerca del 50 por ciento de las empresas de zonas francas instaladas, generando un 70 por ciento del total del empleo y representando el 45 por ciento de las exportaciones del sector. Luego del término de los acuerdos, el país ha visto reducidas sus exportaciones de textiles en más de un 10 por ciento y ha perdido alrededor de 40 mil empleos en el sector, cifra que es aún mayor tomando en cuenta la reducción verificada en las actividades productivas de los sectores formales e informales vinculados a las zonas francas. Se estima que más de la mitad de los empleos perdidos de los sectores formales e informales afectan a las mujeres. Debido a que el sector de textil de zonas francas ha venido enfrentando dificultades para mantener su posición competitiva, es difícil atribuir estos cambios únicamente a la conclusión de los acuerdos AMF y ATV. En tal sentido, la pérdida de empleo y el cierre de plantas tienen que ver tanto con los altos costos de producción como la conclusión de los acuerdos.

¹ Ambos acuerdos establecen sistemas de cuotas a las exportaciones de ropa y textiles hacia los mercados de Estados Unidos y la Unión Europea.

Frente a la gran pérdida de empleo, existe la necesidad de encontrar formas de reinsertar esta población en actividades productivas que generen a esos hombres y mujeres los ingresos necesarios para vivir en condiciones dignas. En tal sentido, este análisis ofrece una primera evaluación del impacto en trabajadores y trabajadoras desplazados de las zonas francas textiles a partir del 2004, las características socio-económicas y demográficas de los y las trabajadores/as desplazados/as y sus estrategias de sobre vivencia. A través de este análisis se busca identificar medidas que enfrenten la pérdida de puestos de trabajo y que estimulen la reincorporación laboral de hombres y mujeres desplazados.

METODOLOGÍA

El presente análisis evalúa la dinámica del desempleo en este sector textil a través de: i) información cuantitativa obtenida mediante una encuesta dirigida a trabajadores y trabajadoras despedidos de las empresas de zonas francas durante el 2005 y el 2006, ii) entrevistas a profundidad realizadas a personal gubernamental, empresarios, gerentes, investigadores, académicos, dirigentes sindicales y de organizaciones no gubernamentales vinculadas al sector zona franca, y de manera particular al sub-sector textil-confección; y iii) levantamiento bibliográfico y análisis de información documental y estadísticas existentes en el país sobre zonas francas, el mercado de trabajo, y las condiciones de vida de la población. Se aplicó la encuesta a 1,500 personas, de las cuales 54 por ciento fueron mujeres. La muestra se diseñó a partir de la distribución proporcional de la población de estudio según sexo y el parque industrial de ubicación de la empresa en la cual trabajaban los/as encuestados/as.

PANORMAMA GENERAL DE LAS CAUSAS Y CONSECUENCIAS DE LOS CAMBIOS EN LA INDUSTRIA TEXTIL Y DE CONFECCIONES EN LAS ZONAS FRANCA

La finalización de las concesiones especiales otorgadas a la zona franca textil a través del AMF y el ATV ha intensificado la competencia en el sector textil. Esta competencia ejercida por la entrada de países asiáticos en el mercado textil ha provocado una depreciación de los costos internacionales de la ropa que ha sacado del mercado a muchos de los productores de República Dominicana. Además de factores internos, como el alto costo de la energía eléctrica, los incrementos en el costo de otros servicios públicos, y la considerable apreciación cambiaria que prosiguió tras la recuperación económica a partir del 2005, han repercutido significativamente en el incremento en los costos de producción y la reducción de la competitividad externa.

Donde la crisis se ha sentido con mayor fuerza es en la pérdida de empleos, cuya caída en el año 2005 fue de 30.7 por ciento, lo que corresponde a una pérdida de 40,000 empleos. El impacto en la pérdida de empleos se ha concentrado principalmente en las regiones norte y este, específicamente en las provincias de Santiago, La Vega, Esperanza y Espaillat, en el primer caso, y San Pedro de Macorís y La Romana, en el segundo. En cuanto a las exportaciones de textiles, estas muestran una caída de 10.1 por ciento para el año 2005 y un 5 por ciento según las cifras preliminares del 2006. La crisis ha llevado también al cierre de empresas, pasando de 281 a 226 desde el año 2004 al 2005, una disminución de cerca de 20 por ciento.

En cuanto a la condición de género de los/as afectadas por los despidos masivos del área textil y de confecciones de zona franca, los datos sugieren que la situación afecta en mayor proporción a las mujeres respecto a los hombres. Si bien el porcentaje de hombres y mujeres se ha ido equilibrando, la población empleada en el área de confecciones de zona franca sigue siendo ligeramente femenina. Hoy día las diferencias según sexo son muy ligeras: 41,347 trabajadores frente a 50,144 trabajadoras en el 2005, una diferencia de 8,797 mujeres. En términos netos, los efectos podrían ser mayores al considerar la disminución a actividades informales ligadas al funcionamiento de las zonas francas, que en su mayoría son realizadas por las mujeres. Los datos también sugieren que cuando existe en zona franca posibilidad de elegir a cual operario y operaria se despide, priman criterios relacionados con el nivel de formación o entrenamiento del empleado. Esto podría revelar diferencias por sexo, en la medida en que existen diferencias entre las mujeres y los hombres en su nivel de formación o entrenamiento del empleado.

De cara a las medidas que la República Dominicana debe de implementar para aminorar los efectos de la conclusión del Acuerdo Multifibras, el presente análisis describe las estrategias que los distintos actores del sub-sector textil han venido debatiendo para mantener y recuperar la competitividad de la industria. Ya existe un proceso de reconversión del sector en marcha. Las zonas francas se han estado reestructurando y renovando pero ya como se explicará, las estrategias implementadas no son suficientes para absorber la mano de obra perdida en los últimos años.

Por un lado, las empresas en las zonas francas se han ido diversificando y existen otros sectores que se están consolidando, como joyería, productos médicos, electrónica, servicios y los "call centers". Si bien los niveles de exportación del total de las zonas francas se han podido mantener, las empresas responsables para estos altos niveles no son tan intensivas en mano de obra como las del sector de confección. Por otro lado, las empresas de textil y confección han ido reestructurando por medio de estrategias que cambian el tipo de producción, utilizan la producción modular en vez de lineal, y elaboran el modelo de paquete completo. Sin embargo, cualquier transformación por la industria conlleva altos costos y requeriría de una fuerte inversión que probablemente no esté al alcance de todas las empresas así que no será posible emplear la mano de obra a los mismos niveles que antes.

El Gobierno de la República Dominicana ha declarado como prioridad la reestructuración de las áreas textiles, calzados y confecciones de las zonas francas y ha apoyado algunas iniciativas frente a la pérdida de competitividad y empleo. Entre otras se señala la inauguración del Instituto de Desarrollo Tecnológico y Laboratorio Textil para dar asistencia técnica a las empresas de confecciones textiles. También se ha buscado extender los beneficios impositivos que gozan las zonas francas a otros sectores. Con respecto al desempleo, la Secretaria de Trabajo está planteando políticas sectoriales de promoción del empleo.

El sector empresarial ha sido muy ardiente en defender el Acuerdo de Libre Comercio entre los Estados Unidos, Centro América y la República Dominicana (DR-CAFTA, por sus siglas en inglés). Sin embargo, no es claro cual será el alcance de los beneficios

para el sector textil de zonas francas y si serán suficientes para enfrentar la competencia de los países asiáticos.

EMPLEO Y DESEMPLEO EN EL CONTEXTO DEL FIN DEL AMF Y ATV

Para fines del análisis, se definió como persona desplazada a aquella que trabajó en una zona franca textil entre los años 2003 y 2005 y perdió su empleo por reducción de personal o cierre de la empresa. La encuesta se realizó en parques de zona franca de Santo Domingo, Santiago, San Pedro de Macorís y La Romana, con un total de 1500 observaciones.

Características de la población desplazada

La población desplazada es mayormente del sexo femenino, en proporción similar a las que representaron en el total de empleados de zonas francas textiles durante el año 2004. No se encontraron evidencias de la existencia de un sesgo de género en las personas desplazadas de las zonas francas textiles, ya que la mayor pérdida de empleos en las mujeres responde a que éstas representaban un porcentaje mayor de la empleomanía en la zona franca textil.

El estudio revela que en tanto las mujeres son mayoría en la población total empleada, también constituyen una ligera mayoría entre los/as desplazados/as: 55.5 por ciento mujeres y 44.5 por ciento hombres. En su mayoría las personas desplazadas son jóvenes menores de 30 años de edad, siendo más notorio el efecto en el caso de los hombres. La distribución por edades según el sexo de los desplazados evidencia que las mujeres desplazadas tienden a ser mayores en edad, lo que las coloca en una posición de mayor riesgo, en términos de una mayor posibilidad de ser despedidas en beneficio de los más jóvenes y de mayor dificultad de reinserción a la fuerza laboral. El nivel educativo es de rango medio y no demuestra diferencias significativas entre los hombres y las mujeres: 48.9 por ciento de los hombres y 50.9 por ciento de las mujeres tienen alguna educación primaria, con una concentración hacia los cursos más elevados de la primaria; y, 44.3 por ciento de los hombres frente a 42.3 por ciento de las mujeres tienen alguna educación secundaria. Además, un 40 por ciento ha hecho estudios técnicos-vocacionales, principalmente en informática y electrónica.

Los niveles de desempleo en los/as desplazados/as son elevados cuando se comparan con la media nacional. La tasa de desempleo abierta es de 20.4 por ciento y la de desempleo ampliada de 37 por ciento. Un 6 por ciento de la población en edad de trabajar se encuentra actualmente inactivo, mientras que el porcentaje de ocupación se sitúa en 59 por ciento.

Las cifras desagregadas por sexo presentan una mayor incidencia del desempleo en las mujeres: 24.7 por ciento de desempleo abierto frente a un 16.7 por ciento del masculino. Al considerar el desempleo ampliado, las mujeres tienen una tasa (48 por ciento) que duplica la de los hombres (24.5 por ciento). Es decir, una proporción significativa de mujeres estaría dispuesta a trabajar inmediatamente, pero por alguna razón no se encuentra buscando trabajo activamente.

Perfiles laborales

Hay un sesgo de género y desfavorables a las personas más jóvenes en la reinserción laboral: los ocupados son mayoritariamente de sexo masculino, mientras que la desocupación afecta más a las mujeres, a la vez que el mayor porcentaje de desocupados está en un tramo de edad más joven que los ocupados.

Efectivamente, la encuesta demuestra que existe una mayor tendencia de las mujeres a permanecer desocupadas (en términos de empleo asalariado) o moverse al mercado informal con las graves consecuencias de desamparo, inseguridad social y precariedad económica propias de éste sector. Las cifras desagregadas por sexo presentan una mayor incidencia del desempleo en las mujeres: 24.7 por ciento de desempleo abierto frente a un 16.7 por ciento del masculino. Al considerar el desempleo ampliado, las mujeres tienen una tasa (48 por ciento) que duplica la de los hombres (24.5 por ciento). Es decir, una proporción significativa de mujeres estaría dispuesta a trabajar inmediatamente, pero por alguna razón no se encuentra buscando trabajo activamente. Las mujeres que han podido reinsertarse laboralmente lo han hecho mayormente al sector informal (53.5 por ciento) contrario a los hombres (40.2 por ciento). Adicionalmente, las mujeres tienen contratos menos formales (contrato firmado y por tiempo definido) que los hombres.

Se observó también un desequilibrio regional. En términos absolutos la provincia con mayor pérdida de empleo es Santiago donde se estima una reducción en la mano de obra de casi 13,000. Santiago es seguido por San Pedro de Macorís y La Romana, con pérdidas de 6,131 y 3,122 respectivamente. En términos relativos, las provincias que han experimentado una contracción más severa de su empleomanía han sido San Cristóbal, Salvedo y Puerto Plata, todas en el norte del país. Estas han visto una reducción en el número de empleos de más de 50 por ciento.

La mayoría de los ocupados y los desocupados manifestó interés en recibir entrenamiento en informática, como una forma de lograr su reinserción laboral; sin embargo, este porcentaje es mucho mayor (25.4 por ciento versus 17.0 por ciento) para los trabajadores desocupados, lo que podría estar señalando una brecha de conocimiento informático que impide conseguir empleo. Otros entrenamientos de interés señalado por ambos fueron costura y confección, belleza, idiomas y electricidad y electrónica.

ESTRATEGIAS DE SOBRE VIVENCIA DE LA POBLACIÓN DESPLAZADA

La población desplazada ha tendido a reincorporarse mayormente al sector informal. Considerando los datos de la Encuesta Mercado de Trabajo del Banco Central, en el año 2005 la población ocupada se mantuvo prácticamente al mismo nivel del año 2004, sin embargo el comportamiento según el sector formal e informal mostró un fuerte cambio. Es decir, mientras el sector formal se contraía en 44,584 empleos (3 por ciento) el sector informal se expandió en 59,890 (3.6 por ciento). Es preciso destacar que la pérdida de empleos en el sector formal (44,494), que venía expandiéndose incluso durante la crisis económica entre el 2003 y 2004, podría deberse en buena parte a las zona franca (40,000 empleos perdidos). O sea, que una proporción significativa de los desplazados se ha trasladado al sector informal, con las

precariedades en el empleo que conlleva (volatilidad en los ingresos, ausencia de seguro de salud, provisional, riesgos laborales, prestaciones laborales, etc.)

Desde el sector gubernamental, tanto el Consejo Nacional de Zona Franca de Exportación como la Secretaría de Estado de Trabajo, señalan que no disponen de información precisa sobre la reubicación de estos trabajadores. Estiman, al igual que los demás sectores consultados, que el grueso de esta población se está moviendo hacia el sector informal en virtud del crecimiento del sector (de 48 por ciento a 54 por ciento). No creen, sin embargo, que esta población haya logrado reubicarse en su totalidad.

En términos generales, los demás sectores aprecian que la población desplazada de zona franca textil y de confecciones se está reubicando mayoritariamente en el sector informal. En el caso de los hombres; en el moto concho, como cobradores de concho, en negocios particulares de diversa índole, otros compran un vehículo completando el pago con sus prestaciones y entran en la ruta de transporte público o montan puestos de venta de frutas y otros comestibles. En el caso de las mujeres; con frecuencia se dedican a la venta de comida, al servicio doméstico o regresan a su hogar de origen o tienden a migrar

CARACTERÍSTICAS DE LOS MERCADOS DE TRABAJO

Se evidencia un deterioro en la estructura del mercado laboral, el cual se manifiesta a través de una mayor capacidad de absorción de un tipo de sector informal caracterizado por su volatilidad y precariedad frente a los demás sectores. Entre el año 1996 y el 2000, la ocupación en los sectores informales (rural y urbano) creció a una tasa de 7.8 por ciento anual comparada con un crecimiento promedio de 4.7 por ciento por año en los sectores formales (Reyes, 2002). Para este informe, se hizo un breve análisis de los mercados de trabajo en las zonas más afectadas por el desplazamiento de la mano de obra en el sector textil de zonas francas. Estas regiones son: Santiago, La Romana, San Pedro de Macorís, y Santo Domingo.

En el caso de Santiago y su región de influencia, existe un sector industrial que históricamente ha sido muy fuerte, aunque la producción para el mercado nacional no juega un rol dinámico. Aparte de las zonas francas, existen 27 industrias de gran magnitud en el área urbana, distribuidas entre tres categorías: fabricación de materiales de construcción (11), agroindustria y alimentos (10) y otros (6). El renglón más dinámico lo constituye últimamente la industria del tabaco por el aumento del precio en el mercado mundial, y la apreciación que está teniendo el cigarro dominicano en el mundo.

La economía de La Romana se caracteriza por dos actividades principales, el turismo y la industria, y es sumamente centralizada en el municipio conformado por la ciudad de La Romana. La actividad industrial principal es la agroindustria, como el ingenio azucarero del Central Romana y en menor medida las zonas francas. El sector turismo es un importante generador de empleo en La Romana, donde se estima que cada gran hotel en el área genera hasta 500 puestos de trabajo, mientras que el complejo de Casa de Campo genera alrededor de 1,000 empleos.

En San Pedro de Macorís, la industria urbana está conformada por varios sectores. Además de la agroindustria relacionada al sector azucarero, existen seis industrias de producción de gran escala, concentrando en su total unos 12,000 empleos, sin embargo, la mayoría de estos empleos consiste en trabajos no permanentes. Existen dos zonas francas en el área de la ciudad, San Pedro de Macorís y Chemtec. Asimismo, hay una actividad comercial dinámica, con varias empresas de almacenamiento, donde la más grande, Almacenes Iberia, genera 470 empleos. Fuera de San Pedro de Macorís, en las localidades de Juan Dolio y Guayacanes existe un sector turístico que ha mostrado crecimiento en los últimos años, sin embargo, al igual que en La Romana, el sector turístico no representa un polo significativo de absorción de mano de obra de la zona franca.

Las fuentes de trabajo en Santo Domingo son mucho más diversificadas que las fuentes en las provincias. A la vez, su organización geográfica es diversa, careciendo de las concentraciones geográficas muy fuertes en unos cuantos barrios como encontramos en las ciudades secundarias por lo que se dificulta el análisis de la capacidad de absorción en la economía formal e informal.

En general, la capacidad de absorción inmediata de la mano de obra desplazada es limitada en las áreas de Santiago, La Romana y San Pedro de Macorís. Esta restringida capacidad de absorción se debe al hecho de que la industria manufacturera constituye el principal sector empleador en estas tres áreas, a la vez que está básicamente compuesta por zonas francas. En estas zonas el turismo y la agroindustria parecen como sectores alternativos para absorber la mano de obra desplazada, tanto masculina como femenina. La industria textil nacional también podría ofrecer algunas opciones, específicamente en Santo Domingo, y a través de la creación de micro empresas de confección para la compra de artículos por el Estado, por ejemplo uniformes militares. En todas las regiones, la gran mayoría de los desplazados podría seguir encontrando trabajo en diversas actividades del sector informal. Es obvio que los/as desplazados/as de la zona franca necesitan desarrollar capacidades especializadas para los sectores específicos, y que el apoyo desde el Estado y otras agencias es necesario para reubicarles a sectores con el mayor potencial de ofrecerles empleo.

CONCLUSIONES

La importancia del sector textil como generador de divisas y de empleo hace que sea primordial la creación de estrategias que permitan la subsistencia o transformación de este sector. La transformación del sector textil de zonas francas y la reubicación de los desplazados, tanto hombres como mujeres, requiere del apoyo y acción coordinada de parte del sector gubernamental, empresarial y las agencias de cooperación internacional. Tomando en cuenta que el objetivo de este estudio es identificar intervenciones y lineamientos de políticas y programas que pueden contribuir a reducir los efectos socio-económicos del cierre de empresas y asistir a los trabajadores desplazados, en particular a las mujeres desplazadas, el siguiente matriz de recomendaciones ofrece algunas vías de acción al respecto.

MATRIZ DE POLÍTICAS Y PROGRAMAS

Problemas/Limitaciones	Acciones	Actividades	Indicadores	Indicadores de Género	Agencias Responsables
Pérdida de competencia internacional	Fomentar y facilitar el "upgrading" -- mejoras de proceso y la migración hacia un paquete completo.	<p>Promover investigación sobre como estimular upgrading.</p> <p>Promover investigación sobre cambios de la producción lineal a producción modular.</p> <p>Promover investigación sobre la re-estructuración de los procesos internos y mejor articulación entre cortes, diseño y empaque.</p>	<p>Estudios de intervención operativa sobre upgrading, producción modular y re-estructuración interna.</p> <p>Estudios que monitorean el impacto en términos de eficiencia y costos.</p>	Estudios que monitorean el impacto en términos de la composición laboral por género y las remuneraciones y beneficios recibidos.	<p>USAID</p> <p>Asociación Dominicana de Zonas Francas (ADOZONA)</p> <p>Instituto de Desarrollo Tecnológico y Laboratorio Textil</p> <p>Secretaría de Estado de Trabajo (SET)</p> <p>INFOTEP</p>
Demoras en aduanas	Reducir el tiempo de desaduanización de insumos y de productos	Mejorar la logística de desaduanización: sustituir la revisión manual por un sistema de revisión aleatorio basado en criterios técnicos.	Reducción en el tiempo de desaduanización para todos los productos.	Reducción en el tiempo de desaduanización para los productos donde hay alta participación femenina.	Dirección General de Aduanas y Empresas de Zonas Francas
Reinserción desproporcionada de desplazados en el empleo no formal	Promover la formalización de empleo	<p>Desarrollar medidas para que los trabajadores en la economía no formal puedan acceder a beneficios como pensiones y seguro medico.</p> <p>Invertir en más capacidad del estado para realizar</p>	<p>Número de desplazados reubicados con contrato.</p> <p>Número de trabajadores que están cotizados por sistemas de pensiones y/o quienes reciben</p>	<p>Número de mujeres desplazadas con contrato.</p> <p>Número de mujeres reubicadas con acceso a pensiones.</p> <p>Número de mujeres con acceso Seguro de Salud.</p>	<p>USAID</p> <p>Asociación Dominicana de Zonas Francas (ADOZONA)</p> <p>Instituto de Desarrollo Tecnológico y Laboratorio Textil</p> <p>Secretaría de Estado de Trabajo (SET)</p> <p>Sector privado Sector</p>

Problemas/Limitaciones	Acciones	Actividades	Indicadores	Indicadores de Género	Agencias Responsables
		<p>inspecciones laborales e imponer sanciones.</p> <p>Difundir información sobre los derechos y las obligaciones laborales.</p> <p>Capacitar a trabajadores sobre los derechos y las obligaciones laborales.</p>	<p>beneficios médicos.</p> <p>Número de trabajadores registrados por el Seguro de Salud.</p>		microempresarial
Feminización del desempleo entre los desplazados	Diseñar programas de capacitación e intermediación laboral para las mujeres	<p>Implementar políticas activas laborales.</p> <p>Promover centros de capacitación con la participación activa del sector privado en el diseño de los cursos.</p> <p>Promover la capacitación de la mujer en áreas como la producción y manejo de la producción de productos médico y farmacéuticos; productos eléctricos, joyería, etc.</p> <p>Ofrecer servicios de guarderías en los centros de capacitación.</p> <p>Lograr compromisos del sector privado involucrado de reclutar personal capacitado.</p> <p>Focalizar parte del Programa de Apoyo a</p>	<p>Número de desplazados capacitados.</p> <p>Número de desplazados reclutados.</p>	<p>Proporción de mujeres capacitadas.</p> <p>Proporción de mujeres capacitadas reclutadas.</p> <p>Proporción de mujeres capacitadas con más de un hijo.</p> <p>Proporción de mujeres capacitadas reclutadas con más de un hijo.</p> <p>Número de mujeres desplazadas beneficiarias del programa de Apoyo a Mujeres Jefas de Hogar.</p>	<p>USAID</p> <p>Asociación Dominicana de Zonas Francas (ADOZONA)</p> <p>Instituto de Desarrollo Tecnológico y Laboratorio Textil</p> <p>Secretaría de Estado de Trabajo (SET)</p> <p>Ministerio de la Mujer y Desarrollo Social</p>

Problemas/Limitaciones	Acciones	Actividades	Indicadores	Indicadores de Género	Agencias Responsables
		Mujeres Jefas de Hogar que ejecuta el gobierno en mujeres desplazadas del sector zona franca de confecciones.			
Desempleo desproporcionado en regiones específicas	Focalizar actividades de creación de empleo en estas zonas	<p>Promover y apoyar iniciativas de microempresas, destinando partidas para el apoyo a proyectos específicos de mujeres, en vista de sus peores condiciones de vida en La Romana y San Pedro de Macorís.</p> <p>Vincular estas zonas con programas existentes de microfinanzas y MYPES.</p> <p>Promover la industria textil local apoyando vínculos entre el sector público y las pequeñas empresas textiles.</p>	<p>Número de desplazados operando microempresas.</p> <p>Número de desplazados recibiendo capacitación en el desarrollo de microempresas y el manejo de su negocio.</p> <p>Crédito otorgado a los desplazados.</p> <p>Número de pequeñas empresas textiles colocando mercancías a través del compromiso de compra (uniformes militares, uniformes, ropa de cama para hospitales, etc.).</p>	<p>Número de mujeres desplazadas operando microempresas.</p> <p>Número de desplazados recibiendo capacitación en el desarrollo de microempresas y el manejo de su negocio.</p> <p>Crédito otorgado a las desplazadas femeninas.</p> <p>Número de pequeñas empresas textiles lideradas por mujeres o con un alto porcentaje de mujeres trabajadoras colocando su producto en el mercado nacional.</p>	USAID Promypimes Secretaría de Estado de Trabajo (SET)
Falta de pago de los beneficios de despido	Mejora el recibo de beneficios	Establecimiento de un seguro de desempleo, según lo previsto en el artículo 50 de la Ley 87-01 que crea el Sistema Dominicano de Seguro	Incremento en los desplazados recibiendo sus beneficios otorgados por la ley	Incremento en el número de mujeres desplazadas recibiendo sus beneficios otorgados por la ley.	Asociación Dominicana de Zonas Francas (ADOZONA) Instituto de Desarrollo Tecnológico y Laboratorio Textil

Problemas/Limitaciones	Acciones	Actividades	Indicadores	Indicadores de Género	Agencias Responsables
		Social. ⁱ			Secretaría de Estado de Trabajo (SET) Seguro Social

ⁱ El seguro de desempleo tendría por objetivo suplir de ingresos transitoriamente mientras el trabajador consigue un nuevo empleo.